

صلاحیت‌های قانونی مقامات محلی دولت در حقوق اداری ایران

دکتر حسینعلی امیری
دکتر محسن امامی قشلاق



فهرست مطالب

مقدمه	۲۳
بخش اول: مبانی و کلیات حقوق اداری	۲۷
فصل اول: آشنایی با مفاهیم، تقسیمات و جایگاه حقوق اداری	۲۸
مبحث اول: تعریف و تقسیم بندی علم حقوق	۲۸
گفتار اول: تعریف واحد از حقوق	۲۸
گفتار دوم: تقسیم بندی علم حقوق	۳۰
بند اول: حقوق عمومی	۳۰
بند دوم: حقوق خصوصی	۳۱
گفتار سوم: تفکیک حقوق عمومی و حقوق خصوصی	۳۱
بند اول: مبنای تفکیک	۳۱
بند دوم: محتوای تفکیک	۳۲
الف: تفکیک مادی	۳۲
ب: تفکیک صوری (شکلی)	۳۳
ج: تفکیک کارکردی (تمایز کار ویژه‌ای)	۳۳
گفتار چهارم: تفاوت‌های دیگر بین حقوق عمومی و حقوق خصوصی	۳۴
بند اول: از لحاظ قواعد حاکم بر آنها	۳۴
بند دوم: از لحاظ ضمانت اجرا	۳۴
مبحث دوم: ماهیت و جایگاه حقوق اداری	۳۵
گفتار اول: تعریف اداره و حقوق اداری	۳۵
الف: اداره ممکن است تابع حقوق نباشد	۳۶
ب: اداره ممکن است تابع قانون باشد (اصل حاکمیت قانون بر اداره)	۳۶

۶ □ صلاحیت‌های قانونی مقامات محلی دولت در حقوق اداری ایران

- ج: اداره می‌تواند تابع قواعد حقوق خصوصی باشد..... ۳۶
- گفتار دوم: جایگاه اداره در مجموعه فعالیت‌های عمومی..... ۳۷
- بند اول: تفاوت عمل اداری با قانونگذاری..... ۳۷
- بند دوم: تفاوت عمل اداری با عمل قضایی (اداره کردن و قضاوت کردن)..... ۳۸
- بند سوم: تفاوت عمل اداری با عمل سیاسی (اداره کردن و حکومت کردن)..... ۴۰
- گفتار سوم: تفاوت حقوق اداری و علوم اداری..... ۴۰
- گفتار چهارم: قلمرو حقوق اداری..... ۴۱
- گفتار پنجم: ارتباط حقوق اداری با سایر رشته‌های حقوقی..... ۴۲
- بند اول: پیوند حقوق اداری و حقوق اساسی..... ۴۲
- الف: جایگاه حقوق اداری در ارتباط با حقوق اساسی..... ۴۲
- بند دوم: پیوند حقوق اداری و حقوق جزا..... ۴۳
- بند سوم: پیوند حقوق اداری و حقوق مالیه عمومی..... ۴۴
- بند چهارم: پیوند حقوق اداری و حقوق کار..... ۴۴
- فصل دوم: مبانی و منابع حقوق اداری..... ۴۵**
- مبحث اول: مبانی حقوق اداری..... ۴۵
- گفتار اول: نظریه خدمات عمومی..... ۴۵
- بند اول: مفهوم خدمات عمومی..... ۴۵
- بند دوم: انواع خدمات عمومی..... ۴۶
- الف: خدمات عمومی اداری..... ۴۶
- ب: خدمات عمومی صنعتی و بازرگانی..... ۴۷
- ج: خدمات عمومی اجتماعی..... ۴۸
- بند سوم: اصول حاکم بر خدمات عمومی..... ۴۹
- الف: اصل تداوم..... ۵۰
- ب: اصل برابری..... ۵۱
- ج: اصل انطباق..... ۵۳
- د: اصل تقدم..... ۵۵
- بند چهارم: نقد نظریات خدمات عمومی..... ۵۶

فهرست مطالب □ ۷

گفتار دوم: نظریه منافع عمومی	۵۷
بند اول: منفعت عمومی ارائه شده توسط بخش دولتی	۵۷
بند دوم: منفعت عمومی ارائه شده با مشارکت بخش عمومی و خصوصی	۵۸
بند سوم: منفعت عمومی ارائه شده توسط بخش خصوصی (امور عام المنفعه)	۵۸
بند چهارم: نقد نظریه منافع عمومی	۵۹
گفتار سوم: نظریه قدرت عمومی	۵۹
گفتار چهارم: نظریه تعدد مبانی حقوق اداری	۶۰
مبحث دوم: منابع حقوق اداری	۶۱
گفتار اول: قانون اساسی	۶۲
گفتار دوم: سیاست‌های کلی نظام	۶۴
گفتار سوم: قوانین عادی	۶۶
گفتار چهارم: مقررات دولتی	۶۷
بند اول: دلایل وضع مقررات توسط قوه مجریه	۶۷
الف: دلایل تفویض بخشی از اختیارات قانونگذاری به قوه مجریه	۶۸
بند دوم: انواع مقررات دولتی (مصوبات قوه مجریه)	۶۹
الف: آیین نامه‌ها	۶۹
۱- آیین نامه‌های اجرایی	۶۹
۲- آیین نامه‌های جایگزین قانون	۷۰
۱-۲- لوایح قانونی در زمان فترت	۷۱
۳- آیین نامه‌های مستقل	۷۱
۱-۳- آیین نامه‌های مستقل سازمان دهنده خدمات عمومی	۷۲
۲-۳- آیین نامه‌های مستقل انتظامی	۷۲
۳-۳- آیین نامه‌های مستقل ضرورت	۷۲
ب: تصویب نامه‌ها	۷۲
ج: سایر مقررات دولتی	۷۳
۱- بخشنامه	۷۳
۲- دستورالعمل	۷۴

۸ □ صلاحیت‌های قانونی مقامات محلی دولت در حقوق اداری ایران

- ۳- مصوبه ۷۵
- ۴- ابلاغیه یا ابلاغ وزارتی ۷۵
- گفتار پنجم: سایر منابع حقوق اداری ۷۵
- بند اول: اصول کلی حقوق ۷۵
- بند دوم: عرف و منابع معتبر اسلامی ۷۵
- بند سوم: معاهدات بین‌المللی ۷۶
- بند چهارم: احکام دادگاههای دادگستری (رویه قضایی) ۷۶
- بند پنجم: آثار و عقاید و اندیشه‌های علمای حقوق ۷۷
- فصل سوم: پلیس اداری در حقوق ایران** ۷۷
- مبحث اول: پلیس اداری ۷۷
- گفتار اول: پلیس اداری عمومی ۷۸
- گفتار دوم: پلیس اداری اختصاصی ۷۹
- مبحث دوم: تفاوت پلیس اداری با پلیس قضایی و خدمات عمومی ۷۹
- گفتار اول: تفاوت پلیس اداری با پلیس قضایی ۷۹
- گفتار دوم: تفاوت پلیس اداری با خدمات عمومی ۸۰
- مبحث سوم: مقامات پلیس اداری ۸۱
- مبحث چهارم: اقدامات پلیس اداری ۸۲
- گفتار اول: آیین نامه انتظامی ۸۲
- گفتار دوم: اخطار اداری ۸۳
- بند سوم: الزام اداری ۸۳
- مبحث پنجم: حدود اختیارات پلیس اداری در حالت اضطراری ۸۴
- فصل چهارم: پویش تاریخی ساختار حقوقی دولت در ایران** ۸۴
- مبحث اول: ساختار حقوقی و اداری دولت قبل از مشروطیت ۸۴
- گفتار اول: قبل از اسلام ۸۵
- بند اول: دوره هخامنشیان ۸۵
- بند دوم: دوره سلوکیان و اشکانیان ۸۶
- بند سوم: دوره ساسانیان ۸۷

فهرست مطالب □ ۹

۸۸.....	گفتار دوم: پس از اسلام.....
۸۹.....	بند اول: دوره صفویه.....
۹۱.....	بند دوم: دوره قاجار.....
۹۴.....	مبحث دوم: ساختار حقوقی و اداری دولت پس از مشروطیت.....
۹۴.....	گفتار اول: از نهضت مشروطه تا انقلاب اسلامی.....
۹۵.....	بند اول: عدم تمرکز (قبل از انقلاب اسلامی).....
۹۷.....	بند دوم: عدم تراکم (قبل از انقلاب اسلامی).....
۹۹.....	گفتار دوم: از انقلاب اسلامی تا کنون.....
۹۹.....	بند اول: عدم تمرکز (پس از انقلاب اسلامی).....
۱۰۰.....	بند دوم: عدم تراکم (پس از انقلاب اسلامی).....
۱۰۱.....	گفتار سوم: انقلاب و آثار آن بر اداره امور عمومی.....
۱۰۳.....	فصل پنجم: سازمان اداری در ایران.....
۱۰۳.....	مبحث اول: سازمان اداری متمرکز.....
۱۰۴.....	مبحث دوم: مقامات عالی سازمان اداری.....
۱۰۴.....	گفتار اول: رهبری.....
۱۰۴.....	گفتار دوم: ریاست جمهور.....
۱۰۵.....	بند اول: وظایف و اختیارات رئیس جمهور.....
۱۰۵.....	الف: مسئولیت اجرای قانون اساسی و پاسداری از آن.....
	ب: امضاء عهدنامه ها، موافقت نامه ها و قراردادهای دولت ایران با سایر
	دولت ها و امضاء پیمان های مربوط به اتحادیه های بین المللی پس از تصویب
۱۰۶.....	مجلس (اصل ۱۲۵).....
	ج: تعیین نهایی، اعزام و امضاء استوار نامه سفیران به خارج و پذیرش
۱۰۶.....	استوار نامه سفرای خارجه (اصل ۱۲۸ قانون اساسی).....
۱۰۷.....	د: امضاء قوانین (مصوبات مجلس یا نتیجه همه پرسی اصل ۱۲۳).....
۱۰۷.....	ه: اعطای نشان های دولتی.....
۱۰۷.....	و: ریاست شورای عالی امنیت ملی.....
۱۰۸.....	ز: ریاست قوه مجریه (اصل ۱۱۳ قانون اساسی).....

۱۰ صلاحیت‌های قانونی مقامات محلی دولت در حقوق اداری ایران

- ح: انتخاب و عزل وزراء ۱۰۸
- ط: ریاست هیأت وزیران ۱۰۹
- ی: نظارت بر کار وزیران ۱۰۹
- ک: پیشنهاد توقف انتخابات مجلس ۱۱۰
- ل: اختیار وضع آیین نامه ۱۱۰
- م: حق شرکت در جلسات مجلس شورای اسلامی (اصل ۷۰ قانون اساسی) ۱۱۱
- بند دوم: نهاد ریاست جمهوری ۱۱۱
- بند سوم: همکاران رئیس جمهور ۱۱۲
- الف: معاون اول ۱۱۲
- ب: سایر معاونین ۱۱۲
- گفتار سوم: وزیر و وزارتخانه ۱۱۳
- بند اول: وظایف و اختیارات وزراء ۱۱۳
- الف: اختیارات مربوط به سازمان دادن و استخدام نیروها در وزارتخانه
(اختیارات سازمانی و استخدامی) ۱۱۴
- ب: قدرت سلسله مراتب اداری وزیر ۱۱۴
- بند دوم: واگذاری اختیارات ۱۱۷
- الف: تفویض اختیار ۱۱۸
- ۱- شرایط صحت تفویض اختیار ۱۱۸
- ۲- آثار تفویض اختیار ۱۱۹
- ب: کفالت اداری ۱۲۰
- مبحث سوم: نهادهای شورایی در سازمان مرکزی اداره کشور ۱۲۱
- گفتار اول: شورای عالی اداری ۱۲۱
- بند اول: اهداف و ترکیب اعضاء شورای عالی اداری ۱۲۱
- بند دوم: وظایف و اختیارات شورای عالی اداری ۱۲۲
- گفتار دوم: شورای عالی انقلاب فرهنگی ۱۲۵
- بند اول: اهداف شورای عالی انقلاب فرهنگی ۱۲۵
- بند دوم: وظایف شورای عالی انقلاب فرهنگی ۱۲۶

فهرست مطالب □ ۱۱

بند سوم: جایگاه حقوقی شورای عالی انقلاب فرهنگی، محدوده وظایف و اختیارات آن.....	۱۲۷
فصل ششم: اصول حاکم بر سازمان‌های اداری.....	۱۳۱
مبحث اول: اصول حقوقی حاکم بر سازمان‌ها.....	۱۳۱
گفتار اول: شخصیت حقوقی سازمان‌های اداری.....	۱۳۱
بند اول: آثار شخصیت حقوقی.....	۱۳۲
بند دوم: انواع اشخاص حقوق عمومی.....	۱۳۳
بند سوم: مشخصات و ویژگی‌های اشخاص حقوق عمومی.....	۱۳۳
گفتار دوم: اصل قانونی بودن.....	۱۳۴
بند اول: نتایج اصل قانونی بودن.....	۱۳۵
بند دوم: ضمانت اجرای اصل قانونی بودن.....	۱۳۶
الف: ضمانت اجرای اداری.....	۱۳۶
ب: ضمانت اجرایی قضایی.....	۱۳۷
گفتار سوم: اصل سلسله مراتب اداری.....	۱۳۷
مبحث دوم: اصول فنی حاکم بر سازمان‌های اداری.....	۱۳۹
گفتار اول: نظام تمرکز اداری.....	۱۴۰
بند اول: تعریف اصل تمرکز اداری.....	۱۴۰
بند دوم: خصوصیات و شاخصه‌های تمرکز اداری.....	۱۴۱
الف: تمرکز اختیار تصمیم‌گیری در مرکز.....	۱۴۱
ب: تمرکز اختیار اجرای تصمیمات در مرکز.....	۱۴۱
ج: تمرکز اختیار استخدامی.....	۱۴۲
د: تمرکز وجوه و اموال دولتی.....	۱۴۲
ه: سلسله مراتب اداری.....	۱۴۲
و: وحدت شخصیت حقوقی.....	۱۴۳
بند سوم: محاسن و معایب تمرکز اداری.....	۱۴۴
الف: محاسن و مزایای تمرکز اداری.....	۱۴۴
ب: معایب و زیان‌های تمرکز اداری.....	۱۴۶

۱۲ □ صلاحیت‌های قانونی مقامات محلی دولت در حقوق اداری ایران

- گفتار دوم: بررسی مفهوم واگذاری اختیارات فوق العاده (عدم تراکم)..... ۱۵۰
- بند اول: تعریف واگذاری اختیارات فوق العاده..... ۱۵۰
- بند دوم: محاسن و معایب نظام اختیارات فوق العاده..... ۱۵۰
- گفتار سوم: نظام عدم تمرکز اداری..... ۱۵۱
- بند اول: تعریف و اقسام عدم تمرکز اداری..... ۱۵۱
- الف: عدم تمرکز محلی..... ۱۵۱
- ب: عدم تمرکز فنی..... ۱۵۳
- بند دوم: خصوصیات عدم تمرکز اداری..... ۱۵۳
- الف: شرایط تحقق عدم تمرکز اداری..... ۱۵۳
- ۱- شخصیت حقوقی..... ۱۵۳
- ۲- سیستم انتخاب..... ۱۵۴
- ۳- داشتن صلاحیت تصمیم‌گیری و اداره امور..... ۱۵۵
- بند سوم: محاسن و معایب عدم تمرکز اداری..... ۱۵۵
- الف: محاسن عدم تمرکز اداری..... ۱۵۵
- ب: معایب عدم تمرکز اداری..... ۱۵۶
- بند چهارم: نظارت مرکز در سیستم عدم تمرکز اداری (قیمومت اداری)..... ۱۵۶
- الف: نظارت قوه مرکزی نسبت به اعمال شوراهای محلی و مؤسسات غیر متمرکز (اختیار اصلاح و یا ابطال آنها)..... ۱۵۷
- ۱- تأیید و موافقت قبلی مصوبات..... ۱۵۸
- ۲- ابطال..... ۱۵۸
- ۳- تصمیم‌گیری به جای واحدهای غیر متمرکز..... ۱۶۰
- ب: نظارت دولت مرکزی بر اعضاء شوراهای محلی (نظارت انتظامی)..... ۱۶۰
- فصل هفتم: نهادها و مقامات عمومی محلی..... ۱۶۲**
- مبحث اول: مقامات تصمیم‌گیرنده محلی دولت..... ۱۶۳
- مبحث دوم: نهادهای عمومی محلی و نظارت دولت بر این نهادها..... ۱۶۴
- گفتار اول: فلسفه وجودی شوراهای و اصول حاکم بر شوراهای اسلامی..... ۱۶۴
- بند اول: انواع شوراهای..... ۱۶۵

فهرست مطالب □ ۱۳

الف: شورای اسلامی روستا.....	۱۶۵
ب: شورای اسلامی بخش.....	۱۶۶
پ: شورای اسلامی شهر.....	۱۶۶
ج: شورای اسلامی شهرستان.....	۱۶۸
د: شورای اسلامی استان.....	۱۶۸
ه: شورای عالی استان‌ها.....	۱۶۹
بند دوم: وظایف و اختیارات شوراهای اسلامی.....	۱۶۹
الف: وظایف و اختیارات شورای اسلامی روستا.....	۱۶۹
ب: وظایف و اختیارات شورای اسلامی بخش.....	۱۷۱
پ: وظایف و اختیارات شورای اسلامی شهر.....	۱۷۲
ج: وظایف و اختیارات شورای اسلامی شهرستان.....	۱۷۵
د: وظایف و اختیارات شورای اسلامی استان.....	۱۷۵
ه: وظایف و اختیارات شورای عالی استانها.....	۱۷۶
بند سوم: شرایط انتخاب کنندگان و انتخاب شوندگان.....	۱۷۷
الف: شرایط انتخاب کنندگان.....	۱۷۷
ب: شرایط انتخاب شوندگان.....	۱۷۸
ج: محرومین از انتخاب شدن.....	۱۷۸
۱- محرومین به واسطه مقام و شغل.....	۱۷۸
۲- محرومین به واسطه سوء سابقه.....	۱۷۸
گفتار دوم: نهادهای محلی عمومی (غیر دولتی) تحت نظارت شوراهای شهر و روستا.....	۱۷۹
بند اول: شهرداری (وظایف و اختیارات) و نظارت شورا بر عملکرد شهرداری.....	۱۸۰
الف: وظایف اداره شهرداری و شهردار.....	۱۸۰
ب: وظایف دیگر شهردار.....	۱۸۱
بند دوم: دهیاری (وظایف و اختیارات) و نظارت شورا بر عملکرد دهیاری.....	۱۸۱
الف: وظایف دهیار.....	۱۸۲
فصل هشتم: نظارت بر عملکرد سازمان‌های اداری.....	۱۸۳

۱۴ □ صلاحیت‌های قانونی مقامات محلی دولت در حقوق اداری ایران

- مبحث اول: مفهوم نظارت ۱۸۳
- مبحث دوم: انواع نظارت ۱۸۳
- گفتار اول: نظارت اداری ۱۸۳
- گفتار دوم: نظارت سیاسی ۱۸۵
- بند اول: نظارت از طریق سوال، تذکر و یا استیضاح ۱۸۵
- بند دوم: نظارت موضوع کمیسیون اصل ۹۰ قانون اساسی ۱۸۵
- بند سوم: نظارت رئیس مجلس بر مصوبات هیأت دولت ۱۸۶
- بند چهارم: نظارت از طریق بررسی گزارشات دیوان محاسبات کشور (اصول ۵۴ و ۵۵ قانون اساسی) ۱۸۶
- گفتار سوم: نظارت قضایی ۱۸۶
- بند اول: دادگستری و محاکم بعنوان مرجع رسمی برای رسیدگی به شکایات (اصل ۱۵۹) ۱۸۷
- بند سوم: نظارت از طریق سازمان بازرسی کل کشور ۱۸۷
- الف: وظایف سازمان بازرسی کل کشور ۱۸۷
- ب: نحوه بازرسی سازمان و مأمورین آن ۱۸۸
- ج: وظایف بازرسی و یا هیأت‌های بازرسی در بازرسی‌های مستمر ۱۸۹
- د: اختیارات قضایی بازرسی یا هیأت بازرسی ۱۹۰
- ۱- درخواست تعلیق ۱۹۱
- ۲- صدور قرار تأمین ۱۹۱
- ۳- اعلام موارد تخلف و نارسایی‌ها به مقامات و مراجع ذی صلاح ۱۹۱
- بند چهارم: دیوان عدالت اداری ۱۹۲
- فصل نهم: تشکیلات دیوان عدالت اداری ۱۹۳**
- مبحث اول: ساختار و جایگاه دیوان عدالت اداری ۱۹۳
- مبحث دوم: صلاحیت و حدود اختیارات دیوان عدالت اداری ۱۹۴
- گفتار اول: اختلاف نظر در خصوص صلاحیت دیوان عدالت اداری ۱۹۵
- الف: تصمیمات و اقدامات ۱۹۸
- ب: آیین‌نامه‌ها ۱۹۸

فهرست مطالب □ ۱۵

گفتار دوم: نظریه شورای نگهبان در خصوص محدوده اختیارات دیوان.....	۱۹۸
مبحث سوم: انواع اعمال اداری خلاف قانون و صلاحیت دیوان در رسیدگی به آنها.....	۱۹۹
گفتار اول: نظریه صلاحیت دیوان در رسیدگی به مطلق دعاوی بر ضد دولت و مأمورین آن.....	۲۰۰
گفتار دوم: نظریه حصر صلاحیت دیوان در رسیدگی به دعاوی تخطی از قواعد حقوق عمومی.....	۲۰۱
گفتار سوم: نظریه صلاحیت عام دیوان در رسیدگی به مطلق دعاوی ناشی از تخطی از قواعد حقوق عمومی.....	۲۰۲
مبحث چهارم: انواع دعاوی قابل رسیدگی در دیوان عدالت اداری.....	۲۰۴
گفتار اول: دعوی ابطال.....	۲۰۴
گفتار دوم: دعوی خسارت (رسیدگی به مسئولیت مدنی دولت و کارکنان آن).....	۲۰۵
مبحث پنجم: صلاحیت و اختیارات شعب دیوان.....	۲۰۸
گفتار اول: شعب بدوی دیوان.....	۲۰۸
گفتار دوم: شعب تجدیدنظر دیوان عدالت اداری.....	۲۱۱
مبحث ششم: صلاحیت و حدود اختیارات هیأت عمومی دیوان.....	۲۱۳
گفتار اول: صدور رأی وحدت رویه در مورد آراء متناقض.....	۲۱۵
گفتار دوم: صدور رأی وحدت رویه در صورت وجود آراء مشابه متعدد.....	۲۱۵
مبحث هفتم: موارد خارج از صلاحیت دیوان.....	۲۱۵
مبحث هشتم: دادرسی دیوان.....	۲۱۶
گفتار اول: تعلیق عملیات اجرایی تصمیمات و اقدامات اداری مورد شکایت.....	۲۱۷
گفتار دوم: نکات خاص در دادرسی دیوان عدالت.....	۲۱۷
بند اول: صدور دستور موقت.....	۲۱۷
بند دوم: صدور قرار اناطه.....	۲۲۰
بند سوم: دعاوی مربوط به شخص ثالث.....	۲۲۰
بند چهارم: اعاده دادرسی.....	۲۲۱
مبحث نهم: آیین دادرسی دیوان عدالت اداری.....	۲۲۲
گفتار اول: شروع به رسیدگی.....	۲۲۲

۱۶ □ صلاحیت‌های قانونی مقامات محلی دولت در حقوق اداری ایران

- بند اول: دادخواست تقدیمی به دیوان چگونه باید تنظیم شود..... ۲۲۳
- بند دوم: موارد رد شکایت ۲۲۴
- بند سوم: رد دادخواست به علت عدم صلاحیت دیوان..... ۲۲۴
- بند چهارم: شیوه رسیدگی به شکایات نسبت به آیین نامه ها و تصویب نامه‌ها..... ۲۲۵
- گفتار دوم: نوع تصمیم‌گیری دیوان عدالت اداری در برابر شکایت شاکی ۲۲۵
- بخش دوم: بررسی کاربردی وظایف و حدود اختیارات مقامات محلی دولت (استانداران، فرمانداران و بخشداران)..... ۲۲۷**
- فصل اول: آشنایی با وظایف و اختیارات استاندار..... ۲۲۸**
- طرح بحث ۲۲۸
- مبحث اول: جایگاه استاندار و فلسفه پیش‌بینی این جایگاه ۲۲۹
- مبحث دوم: سازمان و تشکیلات استانداری..... ۲۳۰
- گفتار اول: حوزه دفتر استاندار ۲۳۱
- بند اول: اداره کل حوزه استاندار ۲۳۱
- الف: اهداف و وظایف ۲۳۱
- ب: وظایف دفتر استاندار ۲۳۱
- ۱- ایجاد هماهنگی ۲۳۱
- ۲- ابلاغ دستورات ۲۳۲
- ۳- راهنمایی و پاسخگویی ۲۳۲
- ۴- انعکاس وقایع ۲۳۲
- بند دوم: اداره کل بازرسی، مدیریت عملکرد و امور حقوقی ۲۳۲
- بند سوم: اداره کل حراست ۲۳۶
- بند چهارم: دفتر امور خانواده و بانوان..... ۲۳۸
- بند پنجم: اداره کل روابط عمومی و امور بین‌الملل ۲۴۰
- بند ششم: هسته گزینش ۲۴۰
- گفتار دوم: حوزه معاونت‌های استانداری ۲۴۲
- بند اول: حوزه معاونت سیاسی، امنیتی و اجتماعی ۲۴۲

فهرست مطالب □ ۱۷

- الف: دفتر امور سیاسی و انتخابات ۲۴۴
- ب: دفتر امور اجتماعی و شوراها ۲۴۵
- ج: دفتر امور امنیتی و انتظامی ۲۴۸
- د: دفتر امور اجتماعی و فرهنگی ۲۵۱
- ه: دفتر امور اتباع و مهاجرین خارجی ۲۵۳
- و: دفتر پدافند غیرعامل ۲۵۵
- بند دوم: حوزه معاونت هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منابع انسانی ۲۵۶
- الف: مرکز برنامه ریزی، نوسازی و توسعه فناوری اطلاعات ۲۵۹
- ب: اداره کل امور اداری و مالی ۲۶۲
- ج: دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری ۲۶۴
- د: دفتر هماهنگی امور اقتصادی ۲۶۴
- ه: دفتر آموزش و پژوهش ۲۶۶
- بند سوم: حوزه معاونت هماهنگی امور عمرانی ۲۶۹
- الف: دفتر فنی ۲۷۲
- ب: دفتر امور شهری و شوراها ۲۷۴
- ج: دفتر امور روستایی و شوراها ۲۷۵
- د: دفتر حمل و نقل و ترافیک ۲۷۷
- ه: دفتر مدیریت بحران ۲۸۰
- مبحث دوم: چگونگی نصب و عزل استانداران ۲۸۲
- گفتار اول: اهمیت نصب و عزل به لحاظ نماینده عالی دولت بودن ۲۸۲
- بند اول: دلایل موافقان صدور حکم استاندار توسط رئیس جمهور ۲۸۳
- بند دوم: دلایل مخالفان صدور حکم استاندار توسط رئیس جمهور ۲۸۳
- مبحث سوم: وظایف و اختیارات اختصاصی استانداران ۲۸۶
- گفتار اول: وظایف و اختیارات سیاسی و امنیتی ۲۸۶
- بند اول: نمایندگی سیاست عمومی دولت در استان ۲۸۶
- بند دوم: مراقبت بر رفتار و اعمال مأموران دولتی ۲۸۷
- بند سوم: وظایف و اختیارات سیاسی و امنیتی ۲۸۸

۱۸ □ صلاحیت‌های قانونی مقامات محلی دولت در حقوق اداری ایران

- گفتار دوم: وظایف و اختیارات اقتصادی و عمرانی ۲۹۰
- گفتار سوم: وظایف و اختیارات فرهنگی و اجتماعی ۲۹۳
- گفتار چهارم: وظایف و اختیارات اداری ۲۹۴
- گفتار پنجم: وظایف و اختیارات نظارتی و هماهنگی ۲۹۶
- گفتار ششم: وظایف و اختیارات ویژه استاندار ۲۹۸
- مبحث چهارم: ارتباط استانداران با شوراهای اسلامی محلی ۲۹۹
- گفتار اول: جانشین شورای شهر ۲۹۹
- گفتار دوم: شرکت در جلسات شورای شهر ۳۰۰
- گفتار سوم: صدور حکم شهرداران قلمرو مأموریت غیر مرکز استان و شهرهای زیر
دویست هزار نفر جمعیت ۳۰۱
- گفتار چهارم: عضویت در هیأت حل اختلاف و رسیدگی به شکایات شوراها ۳۰۲
- مبحث پنجم: نقش استانداران در نصب و عزل مدیران استان و فرمانداران استان
مربوطه ۳۰۲
- گفتار اول: نصب و عزل فرمانداران ۳۰۲
- گفتار دوم: نصب و عزل مدیران استان و رأی دیوان عدالت اداری ۳۰۳
- بند اول: نقد و بررسی رای هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در خصوص شکایت
سازمان صدا و سیما و ابطال مادتین و تبصره‌های ۹ و ۱۰ مصوبه شورای عالی
اداری ۳۰۵
- بند دوم: رأی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در خصوص ابطال بندهای ۱۷ و
۲۹ ماده ۲ مصوبه شورای عالی اداری ۱۳۷۷/۷/۲۸ ۳۱۰
- مبحث ششم: بررسی حقوقی عضویت استاندار در شوراها و کارگروههای تخصصی
استان ۳۱۰
- گفتار اول: شوراها و سیاسی و امنیتی ۳۱۱
- بند اول: شورای اداری استان ۳۱۱
- الف: ترکیب اعضاء شورای اداری استان ۳۱۲
- ب: وظایف و اختیارات شورای اداری استان ۳۱۲
- بند دوم: شورای تأمین استان ۳۱۳

فهرست مطالب □ ۱۹

- الف: ترکیب اعضاء شورای تأمین استان..... ۳۱۵
- ب: وظایف شورای تأمین استان..... ۳۱۵
- گفتار دوم: شوراهاى اجتماعى و فرهنگى..... ۳۱۷
- گفتار سوم: شوراهاى اقتصادى و عمرانى..... ۳۱۷
- بند اول: شورای فنى استان..... ۳۱۸
- الف: ترکیب اعضاء شورای فنى استان..... ۳۱۸
- ب: وظایف و اختیارات شورای فنى استان..... ۳۱۹
- بند دوم: شورای برنامه ریزی و توسعه استان..... ۳۲۰
- الف: ترکیب شورای برنامه ریزی و توسعه استان..... ۳۲۱
- ب: وظایف شورای برنامه ریزی و توسعه استان..... ۳۲۱
- گفتار چهارم: کارگروه‌هاى تخصصى شورای برنامه ریزی و توسعه استان..... ۳۲۴
- بند اول: کارگروه تخصصى اقتصادى و اشتغال..... ۳۲۵
- الف: اعضاء کارگروه..... ۳۲۵
- ب: وظایف کارگروه..... ۳۲۶
- بند دوم: کارگروه تخصصى امور زیربنایى و شهرسازى..... ۳۲۶
- الف: اعضاء کارگروه..... ۳۲۶
- ب: وظایف کارگروه..... ۳۲۷
- بند سوم: کارگروه تخصصى امور اجتماعى، فرهنگى و خانواده..... ۳۲۷
- الف: اعضاء کارگروه..... ۳۲۷
- ب: وظایف کارگروه..... ۳۲۸
- بند چهارم: کارگروه تخصصى آمایش سرزمین، آمار، محیط زیست و توسعه پایدار..... ۳۲۸
- الف: اعضاء کارگروه..... ۳۲۸
- ب: وظایف کارگروه..... ۳۲۹
- بند پنجم: کارگروه تخصصى تحول ادارى و دولت الکترونیک..... ۳۲۹
- الف: اعضاء کارگروه..... ۳۲۹
- ب: وظایف کارگروه..... ۳۳۰

۲۰ □ صلاحیت‌های قانونی مقامات محلی دولت در حقوق اداری ایران

- بند ششم: کارگروه تخصصی سلامت، ایمنی و امنیت غذایی ۳۳۰
- الف: اعضای کارگروه ۳۳۰
- ب: وظایف کارگروه ۳۳۱
- بند هفتم: کارگروه تخصصی درآمدها و تجهیز منابع استانی ۳۳۱
- الف: اعضای کارگروه ۳۳۱
- ب: وظایف کارگروه ۳۳۱
- بند هشتم: کارگروه تخصصی آموزش، پژوهش، فناوری و نوآوری ۳۳۲
- الف: اعضای کارگروه ۳۳۲
- ب: وظایف کارگروه ۳۳۲
- بند نهم: کارگروه تخصصی میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری ۳۳۳
- الف: اعضای کارگروه ۳۳۳
- ب: وظایف کارگروه ۳۳۳
- بند دهم: کارگروه تخصصی توسعه روستایی و عشایری ۳۳۵
- الف: اعضای کارگروه ۳۳۵
- ب: وظایف کارگروه ۳۳۵
- بند یازدهم: کارگروه تخصصی استاندارد سازی و ارتقاء کیفیت کالا و خدمات ۳۳۶
- الف: اعضای کارگروه ۳۳۶
- ب: وظایف کارگروه ۳۳۶
- فصل دوم: آشنایی با وظایف و اختیارات فرماندار ۳۳۹**
- طرح بحث ۳۳۹
- مبحث اول: سازمان و تشکیلات فرمانداری ۳۴۰
- گفتار اول: حوزه فرماندار ۳۴۱
- بند اول: دفتر فرماندار ۳۴۱
- بند دوم: دفتر حراست ۳۴۲
- بند سوم: دفتر روابط عمومی ۳۴۳
- بند چهارم: دفتر ارزیابی عملکرد و رسیدگی به شکایات ۳۴۳
- بند پنجم: دفتر امور بانوان و خانواده ۳۴۵

فهرست مطالب □ ۲۱

۳۴۶.....	گفتار دوم: حوزه معاونت‌ها
۳۴۶.....	بند اول: حوزه معاونت سیاسی و اجتماعی فرمانداری
۳۴۸.....	الف: دفتر سیاسی و حدود و وظایف آن
۳۴۹.....	ب: دفتر امور اجتماعی و انتخابات و حدود وظایف آن
۳۵۰.....	ج: شورای تأمین شهرستان
۳۵۱.....	بند دوم: حوزه معاونت برنامه ریزی و امور عمرانی
۳۵۲.....	الف: شوراها و کارگروه‌های اصلی
۳۵۳.....	ب: کارگروه‌ها و کمیته‌های فنی و تخصصی فرعی
۳۵۴.....	مبحث دوم: سازماندهی صلاحیت‌های قانونی فرمانداران
۳۵۴.....	گفتار اول: وظایف سیاسی و امنیتی
۳۵۶.....	گفتار دوم: وظایف فرهنگی و اجتماعی
۳۵۶.....	گفتار سوم: وظایف اقتصادی و عمرانی
۳۵۷.....	گفتار چهارم: وظایف نظارتی و هماهنگی
۳۵۸.....	گفتار پنجم: وظایف اداری فرماندار
۳۶۰.....	گفتار ششم: اهم وظایف و صلاحیت‌های قانونی فرماندار
۳۶۳.....	مبحث سوم: چگونگی نصب و عزل فرمانداران و رؤسای ادارات شهرستان
۳۶۳.....	گفتار اول: نصب و عزل فرمانداران
۳۶۴.....	گفتار دوم: نصب و عزل رؤسای ادارات شهرستان
۳۶۵.....	مبحث چهارم: ارتباط حقوقی فرمانداران با شوراها اسلامی
۳۶۶.....	گفتار اول: شرکت در جلسات شورای شهر
۳۶۶.....	گفتار دوم: عضویت در هیأت حل اختلاف شهرستان
۳۶۷.....	گفتار سوم: موارد و آیین رسیدگی به تخلفات شوراها
۳۶۸.....	مبحث پنجم: بررسی نقش فرمانداران در شوراها و کمیته‌های شهرستان
۳۶۸.....	گفتار اول: شوراها سیاسی و امنیتی
۳۶۸.....	بند اول: شورای اداری شهرستان
۳۷۰.....	الف: ترکیب اعضای شورای اداری شهرستان
۳۷۰.....	ب: وظایف شورای اداری شهرستان

۲۲ □ صلاحیت‌های قانونی مقامات محلی دولت در حقوق اداری ایران

- ج: ماهیت تصمیمات شورای اداری شهرستان..... ۳۷۱
- بند دوم: شورای تأمین شهرستان..... ۳۷۲
- الف: ترکیب اعضای شورای تأمین شهرستان..... ۳۷۳
- ب: وظایف شورای تأمین شهرستان..... ۳۷۳
- گفتار دوم: شوراهای اجتماعی و فرهنگی..... ۳۷۴
- بند اول: شورای آموزش و پرورش شهرستان..... ۳۷۵
- بند دوم: شورای عشایر شهرستان..... ۳۷۵
- بند سوم: شورای مشارکت‌های مردمی با بهزیستی..... ۳۷۶
- بند چهارم: دفتر امور بانوان شهرستان..... ۳۷۶
- گفتار سوم: شورای اقتصادی و عمرانی..... ۳۷۸
- گفتار چهارم: کمیته برنامه ریزی و توسعه شهرستان..... ۳۷۹
- فصل سوم: آشنایی کلی با وظایف و اختیارات بخشدار..... ۳۸۱
- طرح بحث..... ۳۸۱
- مبحث اول: نصب و عزل بخشداران..... ۳۸۲
- مبحث دوم: هماهنگی اداری در حوزه بخش..... ۳۸۲
- مبحث سوم: وظایف بخشداران..... ۳۸۳
- گفتار اول: تفکیک وظایف بخشدار به لحاظ ماهیت امور..... ۳۸۳
- بند اول: امور سیاسی و انتظامی بخش..... ۳۸۳
- بند دوم: امور نظارت و بازرسی..... ۳۸۳
- بند سوم: امور اقتصادی و فرهنگی..... ۳۸۴
- بند چهارم: امور اجتماعی..... ۳۸۴
- گفتار دوم: سایر وظایف بخشدار..... ۳۸۵
- گفتار سوم: اهم وظایف و اختیارات بخشدار در قلمرو مأموریت..... ۳۸۷
- فهرست منابع و مأخذ..... ۳۹۱
- الف) کتب فارسی..... ۳۹۱
- ب) قوانین و مقررات..... ۳۹۴